

**ИНСТИТУТ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
ОБРАЗОВАНИЯ**

**Образовательная программа специальности/направления
«Правоведение» 030503**

СИЛЛАБУС

Дисциплина: «Экологическое право»

I. РАСПИСАНИЕ ЗАНЯТИЙ: согласно расписанию.

II. РЕКВИЗИТЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Количество часов: (согласно учебному плану) – 60 часов, 2 кредитов

Время и место проведения: 6 семестр; согласно расписанию.

Пререквизиты:

- правоведение;
- теория государства и право;
- конституционное право.

Постреквизиты:

- Административное право;
- Гражданское право;
- Земельное право

III. СВЕДЕНИЯ О ПРЕПОДАВАТЕЛЕ:

Лектор: ст. преподаватель Бегалиева Р.Ч.

Контактная информация:

Моб. Номер-0990 779 559

ИСИТО, каб. 8

Часы приема:

среда 11.00-13.00 (в соответствии с графиком дежурств).

IV. ТРЕБОВАНИЯ К ОБУЧАЮЩИМСЯ:

- ✓ обучающиеся по очной форме обучения обязаны посещать занятия по расписанию;
- ✓ обучающийся обязан за пропуски занятий явиться в деканат и объяснить в письменной форме причины пропуска занятий.
- ✓ Обучающийся колледжа добросовестно относится ко всем видам учебных занятий и формам контроля;
- ✓ не допускает проявлений нечестности, недисциплинированности; обмана и мошенничества в учебном процессе;
- ✓ пропуски занятий без уважительной причины (прогулы);
- ✓ оправдание прогулов ложными уважительными причинами;
- ✓ неуважение к своему времени и времени других (опоздания, необязательность);
- ✓ прохождение процедур контроля вместо себя иными лицами, выполнение учебной работы для других лиц, сдача учебных, подготовленных другими лицами;
- ✓ предоставление готовых учебных материалов (рефератов, курсовых, контрольных, ВКР, и др. работ) в качестве результатов собственного труда;
- ✓ использование родственных связей для продвижения в учебе;
- ✓ не занимается с посторонними делами в аудитории во время занятий;
- ✓ во время ответа на поставленный вопрос не перебивает его и своих товарищей;
- ✓ отключает на занятиях мобильные телефоны;
- ✓ не допускает громких разговоров и прочего шума в коридорах университета во время занятий на переменах;
- ✓ соблюдает тишину в помещениях общего доступа, предназначенных для учебной и научной деятельности.

V. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Содержание дисциплины приводятся в виде таблицы 1.

Таблица 1

№	Название темы	Литература	Подготовительные вопросы к практическим занятиям	Задание на СРС
1.	Понятие, предмет, источники и объекты экологического права	<p>1. Экологическое право КР. Мурзабеков а. Ж.Т. Б.-2002 г.</p> <p>2. Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам, 2002. - 160 с.</p> <p>3. Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. - 160 с</p> <p>4. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб. для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.</p>	<p>Содержание дисциплины и ее задачи. Связь с другими общепрофессиональными и специальными дисциплинами. Значение курса «Экологическое право». Современное состояние окружающей среды. Глобальные проблемы экологии. Загрязнение окружающей природной среды.</p> <p>Становление и развитие экологического права. Основные принципы охраны окружающей природной среды. Нормы экологического права. Экологические правоотношения: понятие, особенности, виды, субъекты, объекты, содержание.</p>	<p>Понятие экологического права как отрасли права, науки и учебной дисциплины.</p> <p>Основные этапы развития экологического права.</p> <p>Объект и Субъекты экологического права: понятие, виды.</p>
2.	Экологические права граждан.	<p>1. Экологическое право КР. Мурзабеков а. Ж.Т. Б.-2002 г.</p> <p>2. Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам, 2002. - 160 с.</p> <p>3. Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для</p>	<p>Состояние правового регулирования экологических прав граждан по законодательству КР. Конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду. Полномочия граждан в области охраны окружающей среды.</p>	<p>Понятие системы экологического права.</p> <p>Система экологического права как отрасли права.</p> <p>Понятие принципов права, классификация принципов экологического</p>

		<p>подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. - 160 с</p> <p>4.Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб.для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.</p>	<p>Экологические основы природопользования. Общественные экологические объединения и движения, их полномочия по охране окружающей природной среды. Государственные гарантии экологических прав граждан и общественных объединений.</p>	<p>права.</p>
3.	<p>Механизм охраны окружающей среды.</p>	<p>1.Экологическое правоКР.Мурзабеков а Ж.Т. Б-2002 г.</p> <p>2.Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам,2002. - 160 с.</p> <p>3.Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. - 160 с</p> <p>4.Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб.для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.</p>	<p>Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды. Правовые основы нормирования и стандартизации в охране окружающей природной среды. Экономико-правовой механизм охраны окружающей природной среды.</p>	<p>Понятие природопользования и виды.</p> <p>Задачи экономического механизма охраны окружающей природной среды.</p> <p>Экономическое стимулирование охраны окружающей природной среды.</p> <p>Лицензирование и лимитирование природопользования.</p>
4	<p>Экологический контроль</p>	<p>1.Экологическое правоКР.Мурзабеков а Ж.Т. Б-2002 г.</p> <p>2.Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам,2002. - 160 с.</p> <p>3.Экологическое право России: Конспект лекций:</p>	<p>Организационно-правовые формы экологического контроля. Система органов государственного экологического контроля. Экологический мониторинг. Государственный экологический контроль.</p>	<p>Понятие экологического контроля</p> <p>Роль и сущность экологического контроля</p>

		<p>Пособие для подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. - 160 с</p> <p>4. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб. для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.</p>	<p>Производственный экологический контроль, его задачи и порядок осуществления.</p> <p>Общественный экологический контроль, его задачи и порядок проведения.</p> <p>Прокурорский надзор за исполнением требований экологического законодательства.</p>	
5	Правовые основы экологической экспертизы.	<p>1. Экологическое право КР. Мурзабеков а. Ж.Т. Б-2002 г.</p> <p>2. Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам, 2002. - 160 с.</p> <p>3. Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. - 160 с</p> <p>4. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб. для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.</p>	<p>Оценка воздействия на окружающую среду. Содержание и отношение оценки воздействия на окружающую среду о государственной экологической экспертизой. Понятие экологической экспертизы, ее цели и принципы.</p> <p>Законодательство в области экологической экспертизы.</p> <p>Государственная экологическая экспертиза: объекты, финансирование, организационная структура, заключение и его юридическая сила.</p> <p>Общественная экологическая экспертиза..</p>	
6	Ответственность за экологические правонарушения.	<p>1. Экологическое право КР. Мурзабеков а. Ж.Т. Б-2002 г.</p> <p>2. Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам, 2002. - 160 с.</p> <p>3. Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для подгот. к</p>	<p>Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды.</p> <p>Правовые формы возмещения вреда природной среде и здоровью человека.</p>	<p>Понятие и виды юридической ответственности за экологические правонарушения.</p> <p>Виды ответственности за экологические правонарушения.</p> <p>Понятие и виды вреда, причиненные экологическим</p>

		<p>экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. - 160 с</p> <p>4.Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб.для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.</p>		правонарушением
7	Правовые регулирование, использование и охрана отдельных природных объектов.	<p>1.Экологическое правоКР.Мурзабеков а Ж.Т. Б-2002 г.</p> <p>2.Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам,2002. - 160 с.</p> <p>3.Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. - 160 с</p> <p>4.Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб.для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.</p>	<p>Юридическое понятие земель. Состав земель. Земельное законодательство. Право землепользования и его виды. Правовые меры охраны земель. Борьба с загрязнением, эрозией. Государственный контроль за использованием и охраной земель.</p>	<p>Особенности права граждан в области охраны окружающей среды</p> <p>Правовое регулирование вопросов прав граждан на ООС</p>
8	Правовой режим особо охраняемых природных и экологически неблагоприятных территорий	<p>1.Экологическое правоКР.Мурзабеков а Ж.Т. Б-2002 г.</p> <p>2.Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам,2002. - 160 с.</p> <p>3.Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. -</p>	<p>Правовой режим особо охраняемых территорий, их виды. Законодательство об особо охраняемых природных территориях. Правовой режим государственных природных заповедников. Правовой режим национальных природных заказников. Правовой режим национальных природных парков. Правовая охрана памятников природы.</p>	<p>Понятие особо охраняемых природных территорий и объектов.</p> <p>Категории и виды особо охраняемых природных территорий и объектов.</p> <p>Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.</p>

		160 с 4.Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб.для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.	Правовая охрана редких и находящихся под угрозой уничтожения растений и животных.	Порядок объявления и правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.
9	Международно-правовая охрана окружающей среды.	1.Экологическое правоКР.Мурзабеков а Ж.Т. Б-2002 г. 2.Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам,2002. - 160 с. 3.Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. - 160 с 4.Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб.для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.	Понятие международного экологического права, его развитие и система. Международно-правовая охрана окружающей среды. Многосторонние и двусторонние соглашения, конвенции, договоры. Международные экологические организации и движения. Международные конференции по охране окружающей среды.	Понятие и виды международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Субъекты и объекты международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

В соответствии с содержанием программы учебная дисциплина по «Экологическому праву» состоит из 3-х разделов, расположенных в определенной последовательности с учетом их единства и дифференциации. Каждый раздел включает в себя совокупность нескольких однородных и предметно-связанных между собой правовых институтов «Экологического права». Изучение каждого раздела сопровождается обязательным выполнением соответствующей контрольной работы в письменном виде.

Для эффективного и углубленного изучения студентами учебной дисциплины, «Экологическое право» разделено на 3 раздела, каждый из которых охватывает определенное количество однородных и взаимосвязанных тем.

ЗАДАНИЕ №1

Методическое указание к выполнению 1-задания

Первая задание охватывает теоретическую часть «Экологического права», т.е. общие положения. Она представляет собой написание письменной работы в форме реферата группой студентов, которые формируются самостоятельно. Данная контрольная работа выполняется с использованием интерактивного метода – в группах из 4-х человек вне аудитории. Преподаватель предлагает перечень теоретических вопросов, на которые студенты должны ответить, опираясь на специальную учебную, нормативно-правовую базу, обязательно делая ссылки на первоисточники.

Задание :

1. Понятие «Экологического права» как учебной дисциплины
2. Понятие «Экологического права» как науки
3. Понятие «Экологического права» как отрасли права
4. Предмет «Экологического права»
5. Метод «Экологического права»
6. Система «Экологического права»
7. Источники «Экологического права»
8. Принципы «Экологического права»
9. Функции «Экологического права»
10. Экологические правоотношения
11. Субъекты экологического правоотношения
12. Объекты экологического правоотношения
13. Содержание экологического правоотношения

Письменные работы выполняются на листах А4 объемом 10-12 печатных страниц. Первая страница – титульный лист, который не нумеруется. Вторая страница – план работы (нумеруется цифрой 2). Третья страница – основная часть, т.е. содержание работы. Студенты освещают вопросы и делают обязательно постраничные ссылки на первоисточники. Последняя страница – это список используемых источников, куда должны войти как нормативные документы и материалы, периодические издания, так и учебная литература, которая была использована при написании контрольной работы, а также адреса сайтов, если использовались Интернет-ресурсы. Контрольные работы должны быть пронумерованы, Контрольная работа со значительными недостатками возвращается студенту. Прежде чем студент приступит к написанию контрольных работ, рекомендуется ему ознакомиться с методическими указаниями, внимательно изучить рекомендуемый нормативный материал и соответствующую литературу.

ЗАДАНИЕ №2

Методическое указание к выполнению 2-задания

Во втором разделе учебной дисциплины «Экологическое право» освещены вопросы как правовые режимы природных ресурсов, где студенты ознакомятся с основами

правового регулирования использования и охраны окружающей среды, экологического контроля, права граждан и юридическая ответственность, а также изучат правовой режим особо охраняемых территорий и объектов.

Вторая задание по «Экологическому праву» предполагает практическое задание – сравнительный анализ правовых институтов данной отрасли права. Работа выполняется студентами индивидуально вне аудитории в виде таблицы. Студент сравнивает один правовой институт с другими, используя экологическое законодательство Кыргызской Республики. При освещении каждого вопроса обязательна ссылка на статью соответствующего нормативно-правового акта с целью выявления общих закономерностей и особенностей правового регулирования.

Задание:

1. Эколого-правовой режим недропользования.
2. Эколого-правовой режим водопользования.
3. Эколого-правовой режим лесопользования.
4. Эколого-правовой режим пользования животным миром.
5. Эколого-правовой режим землепользования.
6. Эколого-правовой режим пользования растительным миром.
7. Эколого-правовой режим пользования атмосферным воздухом

ЗАДАНИЕ №3

Методическое указание к выполнению 3-задания

В **третьем разделе** рассматриваются вопросы регулирования экологических отношений в зарубежных странах, для того, чтобы студенты могли провести правовой анализ и правовое сравнение экологического законодательства Кыргызской Республики с законодательством зарубежных стран, перенять и внедрить положительный зарубежный опыт в отечественное законодательство. Также этот кредит включает в себя изучение актуальных проблем экологического права Кыргызской Республики. Студентам предоставляется возможность найти рациональные и эффективные пути разрешения в сложившихся экологических ситуаций. Задание №3 – это написание реферата по актуальной проблеме данной отрасли права. Список тем предлагается на выбор студенту. Студент пишет эту контрольную работу, опираясь на теоретические и практические знания, полученные при изучении и написании предыдущих контрольных работ. Приветствуется использование новых учебных пособий, специальных изданий, нормативно-правовых документов, международно-правовых актов, Интернет ресурсов.

Задание:

1. Общие подходы к проблеме «Человек и природа».
2. Религиозные концепции взаимодействия человека и природы.
3. Философские концепции взаимодействия общества с окружающей средой.
4. Неотъемлемые права человека и охрана окружающей среды.
5. Право на благоприятную окружающую среду в системе прав человека.
6. Взаимодействие международного права окружающей среды с другими отраслями международного публичного права и с национальным экологическим законодательством.

7. Современные проблемы и тенденции развития экологического законодательства.
8. Социальная экология КР.
9. Экологическая служба города.
10. Правовые основы экологического аудита.
11. Правовые основы экологической сертификации.
12. Экологическое образование в КР.
13. Система государственного управления в сфере экологии.
14. Использование земель Чуйской долины.
15. Мониторинг, оценка использования земель КР.
16. Мониторинг, оценка качества природной среды и его нормирование.
17. Мониторинг загрязнения окружающей среды.
18. Экологическая ситуация КР.
19. Экологическая ситуация России, Казахстана и т.д.
20. Экологическая политика КР.
21. Международные конференции по ООС
22. Международные организации по ООС.
23. Загрязнение воды и его последствия.
24. Загрязнение почвы и его последствия.
25. Охрана атмосферы. Загрязнение атмосферы и его последствия.
26. Правовая охрана озонового слоя Земли.
27. Правовые основы экологической сертификации.
28. Современные проблемы и тенденции развития экологического законодательства.

VI. ПОЛИТИКА И ПРОЦЕДУРА ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ

Рейтинг знания студентов оценивается по 100- балльной шкале.

Результаты обучения студентов, его рейтинг оценивается по 100 – балльной шкале. Рейтинговая оценка оперативного и итогового контроля составляет не более 60% (60 баллов – это 30 на 1 модуль и 30 баллов на 2 модуль,), оставшиеся 40% (40 баллов) составляет итоговый контроль по нижеследующей следующей схеме 1.

Шкала оценки результатов обучения

Баллы	Оценка	Определение	Оценка ECTS	Определение ECTS
85-100	5	Отлично/зачтено	A	«отлично» - отличный результат с минимальными ошибками
81-84	4	Хорошо/зачтено	B	«очень хорошо» - вышесредний результат
70-80			C	«хорошо» - средний результат с заметными ошибками
60-69	3	Удовлетворительно/ Зачтено	D	«удовлетворительно» - слабый результат со значительными недостатками
55-59			E	«посредственно» - результат отвечает минимальным требованиям

15-54		Неудовлетворительно/ незачтено	FX	«неудовлетворительно» - для получения зачета необходимо сдать минимум
0-14			F	«неудовлетворительно» - необходимо пересдать весь пройденный материал, летний семестр и повторное обучение дисциплины.

Контрольные вопросы для текущего контроля

1. Экологическое право как наука, учебная дисциплина и отрасль права в системе права Кыргызской Республики.
2. Субъекты и объекты экологического права.
3. Предмет, субъекты и объекты Экологического права.
4. Общие и специфические принципы экологического права.
5. Понятие и виды источников экологического права.
6. Законодательство Кыргызской Республики об охране окружающей среды.
7. Метод экологического права.
8. Система источников экологического права.
9. Нормы экологического права.
10. Право природопользования.
11. Экологические правоотношения.
12. Механизм экологического права.
13. Экологический механизм охраны окружающей среды.

14. Формы, функции и методы государственного регулирования экологического использования и охраны окружающей среды.
15. Государственная экологическая экспертиза.
16. Оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.
17. Экологический контроль.
18. Нормирование качества окружающей природной среды.
19. Понятие эколого-правовой ответственности, виды ответственности.
20. Административная ответственность за экологические правонарушения.
21. Уголовная ответственность за экологические правонарушения.
22. Дисциплинарная ответственность.
23. Гражданско-правовая ответственность.
24. Возмещение вреда, наносимого окружающей среде.
25. Эколого-правовой режим использования земель.
26. Правовые основы охраны земель.
27. Эколого-правовой режим недропользования.
28. Правовые основы охраны леса.
29. Государственное регулирование эколого-правового режима лесопользования.
30. Правовые основы использования леса.
31. Государственное регулирование эколого-правового режима использования животного мира.
32. Правовые основы охраны животного мира.
33. Правовые основы использования животного мира.
34. Правовые основы охраны атмосферного воздуха.
35. Государственное регулирование эколого-правового режима водопользования.
36. Правовые основы охраны водных ресурсов.
37. Правовые основы использования водных ресурсов.
38. Международные конвенции по охране окружающей среды, ратифицированные Кыргызской Республикой.
39. Международные организации по охране окружающей среды.
40. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.

Процедура оценки результатов обучения при оперативном, рубежном и итоговом контроле

Примерные критерии оценки письменных работ, выполняемых в рамках Самостоятельной работы студента

Требования к написанию и оценке различных видов СРС могут трансформироваться в зависимости от их формы и содержания, при этом особое внимание уделяется следующим критериям:

Параметры оценивания	Шкала оценки	Критерии оценки (кол-во баллов)
Понимание задания	0-5 баллов	<p>0 - нет ответа;</p> <p>1 - есть знание общей информации, но нет понимания по конкретному заданию;</p> <p>2 - есть знание и понимание общей информации, но не по конкретному заданию;</p> <p>3 - есть знание и понимание информации по конкретному заданию</p>
Полнота выполнения задания	0-5 баллов	<p>0б. - нет ответа;</p> <p>1б. - студент не выполнил все задания работы и не может объяснить полученные результаты.;</p> <p>2б. - студент правильно выполнил задание к работе. Составил отчет в установленной форме, представил решения большинства заданий, предусмотренных в работе. Студент не может полностью объяснить полученные результаты;</p> <p>3б. - задание по работе выполнено в полном объеме. Студент ответил на теоретические вопросы, испытывая небольшие затруднения. Качество оформления отчета к работе не полностью соответствует требованиям;</p> <p>4б. - задание выполнено с минимальными (техническими) ошибками, опечатками;</p> <p>5б. - задание по работе выполнено в полном объеме. Студент точно ответил на контрольные вопросы, свободно ориентируется в предложенном решении, может его модифицировать при изменении условия задачи. Отчет выполнен аккуратно и в соответствии с предъявляемыми требованиями..</p>
Оформление работы	0-2 баллов	<p>0б. - не соответствует требованиям,</p> <p>1б. - имеются отклонения от нормы;</p> <p>2б. - работа оформлена в соответствии с требованиями.</p>

Примерные критерии оценки оперативного контроля работ студентов

Критерии оценки результатов обучения при устной форме ответа обучающегося

от 9б. до 10б. – «отлично»;

от 7б. до 8 б. – «хорошо»;

от 5б. до 6 б. – «удовлетворительно»;

от 0б. до 4 б. – «неудовлетворительно»

Критерии оценки при устной форме ответа (рубежный контроль) – максимум 10б.

Параметры оценивания	Шкала оценки	Критерии оценки (кол-во баллов)
Знание материала	0-5 баллов	<p>0б. – ответ отсутствует;</p> <p>1б. - не раскрыто основное содержание учебного материала;</p> <p>2б. - излагается материал неполно и допускаются ошибки в определении понятий (в формулировке правил);</p> <p>3б. - не полно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса, достаточное для дальнейшего изучения программного материала;</p> <p>4б. - в ответе имеются минимальные ошибки (оговорки);</p> <p>5б. - содержание материала раскрыто в полном объеме, предусмотренным программой и учебником.</p>
Применение конкретных примеров	0-5 баллов	<p>0б. – ответ отсутствует;</p> <p>1б.- неумение приводить примеры при объяснении материала;</p> <p>2б. - материал излагается, но не четко и без пояснения, обучающийся отвечает не на все вопросы;</p> <p>3б – приведение примеров вызывает затруднение;</p> <p>4б - содержание материала излагалось с помощью наводящих вопросов и подсказок;</p> <p>5б. - показано умение иллюстрировать материал конкретными примерами.</p>

Примерные критерии оценки при письменной форме ответа (итоговый контроль) теоретический вопрос

Параметры оценивания	Шкала оценки	Критерии оценки (кол-во баллов)
Полнота и правильность ответа	0-5 баллов	<p>0б. – ответ отсутствует;</p> <p>1б. - имеется только план ответа;</p> <p>2б. - ответ содержит существенные ошибки;</p> <p>3б. - обучающийся не умеет достаточно глубоко и доказательно обосновать свои суждения и привести свои примеры;</p> <p>4б. - ответ имеет минимальные (технические) ошибки (опечатки);</p> <p>5б. - вопрос раскрыт логически верно, аргументированно, без ошибок и в полном объеме.</p>
Демонстрация теоретических знаний и умений	0-3 баллов	<p>0б. - нет ответа, работа является плагиатом;</p> <p>1б. - использованы ссылки только на материалы лекций;</p> <p>2б. - использованы ссылки на материалы лекций и</p>

		основную литературу по дисциплине; 3б. - использованы ссылки на все возможные материалы по дисциплине, включая интернет ресурсы.
Оформление ответа	0-2 баллов	0б. - не соответствует требованиям, 1б. - имеются отклонения от нормы; 2б. - работа оформлена в соответствии с требованиями.

Примерные критерии оценки при письменной форме ответа (итоговый контроль) – практическое задание (решение кейса, ситуации, задача, задание)

Параметры оценивания	Шкала оценки	Критерии оценки (кол-во баллов)
Знание ранее изученного материала	0-5 баллов	0б. – ответ отсутствует; 1 - есть знание общей информации, но нет понимания по конкретному заданию; 2 - с трудом вспоминает ранее изученный материал; продемонстрировано усвоение ранее изученного материала. 3. - есть знание и понимание общей информации, но не по конкретному заданию; 4.- - свободное владение основными понятиями, законами и теорией, необходимыми для объяснения явлений, закономерностей и т.д.; 5. - продемонстрировано усвоение ранее изученного материала.
Объем выполненных заданий	0-5 баллов	0б. – задание не выполнено; 1б. - выполнение задания отвечает минимальным требованиям; 2б. - выполнение задания со значительными ошибками; 3б. - решение вызывает некоторые затруднения; 4б. - задание выполнено с минимальными (техническими) ошибками, опечатками; 5б. - задания не выполнены или выполнены менее, чем на 50%.

VII. АПЕЛЛЯЦИЯ. Если студент не согласен с результатами оценки письменного экзамена, то он имеет право подать апелляцию на имя руководителя структурного подразделения ИСИТО в течение 3-х дней после объявления результатов по данной дисциплине. Для рассмотрения апелляции руководителем структурного подразделения создается комиссия в составе не менее трех преподавателей, включая экзаменатора, выставившего оценку, под председательством руководителем подразделения или лица его замещающего. Комиссия оценивает письменный ответ студента, данный им ранее.

VIII СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Рекомендуемые нормативные правовые акты:

1. Конституция КР от 27.06.2010г.
2. Гражданский кодекс от 8.05.97.
3. Лесной Кодекс КР.
4. Уголовный кодекс Кыргызской Республики.
5. Трудовой кодекс Кыргызской Республики.
6. Закон «О воде» от 14. 01.94.
7. Закон «О животном мире» 17.07. 1999.
8. Закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 28. 05.94.
9. Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения КР» от 1992.
10. Закон «О биосферных территориях в КР» от 9.06. 1999.
11. Закон «Об охране окружающей среды» от 16.06. 1999.
12. Закон «Об охране атмосферного воздуха» от 12.06.1999
13. Закон «О биосферных территориях в КР» от 09.06.1999
14. Закон «О недрах» 1999.
15. Закон «Об экологической экспертизе» от 16.06.99 №54
16. Закон «Об Охране окружающей среды» от 16.06.99 №53

Рекомендуемая литература:

1. Экологическое право. Учебник Ж.Т. Мурзабекова. Б-2002 г.
2. Экологическое право: Учебник / О.И. Крассов, 2001. - 768 с.
2. Экологическое право: Конспект лекций. Пособие для подготовки к экзаменам, 2002. - 160 с.
3. Экологическое право России: Конспект лекций: Пособие для подгот. к экзаменам / Авт-сост. А. Желудков, 2000. - 160 с
4. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учеб.для вузов / С.А. Боголюбов, 2001. - 448 с.
5. Экологическое право России: Учебник / Б.В.Ерофеев, 2001. - 711 с.
6. Экологическое право: Учебное пособие / Р.К. Гусев; Московская Государственная Юридическая Академия, 2001. - 08 с.
7. Экологическое право России: Учебник / В. В. Петров, 1995. - 557 с.
8. Экологические преступления и экологическая преступность: Учебное пособие / Э. Н. Жевлаков, 1996. - 92 с.
9. Закон Кыргызской Республики "О Межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики" Кыргызстану, всей Центральной Азии грозит глобальное загрязнение радиоактивными отходами: сборник / Т.У. Усубалиев, 2002. - 188 с.
10. Венская конвенция об охране озонового слоя. Монреальный протокол по веществам, разрушающим озоновый слой: Нормативно-правовые акты по охране и защите озонового слоя / МЧС КР, 2003. - 58 с.

11. Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды (опыт социалистических стран): Сб. переводных статей / Ред. В.П. Максаковский, 1977. - 359 с
12. Экологическое право России. Учебник для вузов: учебник / В.В Петров, 1995. - 557 с.
13. Экологические основы природопользования: Учебное пособие / В.М. Константинов, 2002. - 208 с.

Интернет-ресурсы:

1. **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
2. **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
3. **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
4. **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
5. **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
6. **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**
7. *<http://www.ila-rb.ru>*

Глоссарий

"**экология**" в переводе с греческого означает "наука о доме" (oikos - дом, жилище, logos - учение)

Экологическое право - совокупность правовых норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений

Экологические правоотношения - общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права. Основаниями возникновения правоотношений являются юридические факты.

Юридические факты - это конкретные жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. По волевому признаку все юридические факты делятся на события и действия. **Недра** - часть земной коры, включая и полезные ископаемые, простирающаяся от поверхности или нижней границы почвенного слоя, дна водоемов и водотоков, до глубин, доступных для геологического изучения и промышленного освоения

Нормирование в области охраны окружающей среды преследует цель государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативы в области охраны окружающей среды - это установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Экологическая экспертиза - определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

Строительные нормы и правила сокр.- СНИПы

Гигиенические нормативы - ГН

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы –СанПиНы

Предельно допустимые концентрации - ПДК

Ориентировочные безопасные уровни воздействия -ОБУВ

Предельно допустимые концентрации- ПДК

Ориентировочные допустимые уровни -ОДУ

Экологический контроль - проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами экологических требований по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности

Экологический аудит - обзор (проверка, оценка) экологического состояния предприятия, имущества или деятельности с целью определения прошлых или настоящих проблемных вопросов, потенциальных экологических рисков и ответственности.

Экологической безопасностью считается состояние защищенности жизненно важных экологических интересов человека. Отсутствие предмета экологического правонарушения выводит правонарушение из категории экологического.

Экологическим преступлением считается и экоцид, относящийся к массовому уничтожению растительного или животного мира, отравлению атмосферы или водных ресурсов или совершению иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу.

Особо охраняемые природные территории – это участки земель, вод (акваторий), включающие природные комплексы или отдельные объекты природы, для которых устанавливается особый режим охраны и использования

Право природопользования - это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Краткий курс лекций

ТЕМА: Понятие предмета экологического права - как самостоятельная отрасль права в системе права КР

Развитие общества за период своего существования воздействовало на окружающую природную среду, преобразовывало ее. Нежелательные последствия для природы, а также для человека потребовали развития определенного спектра знаний, направленных на изучение вопросов восстановления, сохранения, рационального использования и охраны окружающей природной среды, закономерностей обеспечения природных условий жизни человека и др. Международным сообществом были обозначены глобальные проблемы современности: экологический кризис, охрана окружающей среды.

Термин "экология" возник в конце XIX в. Впервые в научную терминологию слово "экология" было введено немецким ученым-биологом Геккелем в 1886 г. и имело сферу своего применения только в рамках науки биологии. Слово "экология" в переводе с греческого означает "наука о доме" (oikos - дом, жилище, logos - учение). Сначала экология развивалась как часть биологии. "В узком смысле экология (биоэкология) - одна из биологических наук, изучающая отношения организмов (особей, популяций, сообществ) между собой и окружающей средой. Предметом изучения биоэкологии (общей экологии) являются объекты организменного, популяционно-видового, биоценотического и биосферного уровней организации в их взаимодействии с окружающей средой. Эффективными средствами обеспечения соблюдения экологических требований законодательства могут быть только нормы международного, административного, уголовного, гражданско-правового законодательства, принимаемые и изменяемые с учетом анализа судебной практики, а также иного практического опыта применения норм экологического права лицами, участвующими в процессе природопользования.

Экологическое право - совокупность правовых норм, регулирующих общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений

Предметом экологического права являются общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды. Данные общественные отношения, таким образом, и сам предмет экологического права делятся на три составные части:

1) *природоохранное право* (или природоохранительное право), которое регулирует общественные отношения по поводу охраны экологических систем и комплексов, общих природоохранных правовых институтов, решения концептуальных вопросов всей окружающей среды. Назначением этой части является обеспечение регулирования всего природного дома, естественного жилища людей в комплексе;

2) *природоресурсное право*, которое регулирует общественные отношения по предоставлению отдельных природных ресурсов в пользование, а также вопросы их охраны и рационального использования - земли, ее недр, вод, лесов, животного мира и атмосферного воздуха;

3) *нормы других самостоятельных отраслей права*, обслуживающие общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды, объединяемые задачей защиты окружающей среды (нормы административного права, уголовного права, нормы международного права).

Методом экологического права является способ воздействия на общественные отношения. Выделяются следующие методы: экологизации (проявление общеэкологического подхода ко всем без исключения явлениям общественного бытия, проникновение глобальной задачи охраны окружающей среды во все сферы общественных отношений, регулируемые правом); административно-правовой и гражданско-правовой (первый исходит из неравного положения субъектов права - из отношений власти и подчинения, второй основан на равенстве сторон, на экономических инструментах регулирования); историко-правовой и прогностический (обоснование надежности принимаемых правовых и экономических мер, возможно, с учетом социальных и иных изменений, недопущение повторения ошибок, знание будущих состояний, процессов и явлений).

Объектами экологического права является то, по поводу чего совершается правовое регулирование. Закон КР "Об охране окружающей среды" относит к объектам охраны окружающей среды:

-земли, недра, почвы;

-поверхностные и подземные воды;

-леса и иную растительность, животных и другие организмы и их генетический фонд; -атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Объекты правовой охраны окружающей среды (ст. 4 Закона КР "Об охране окружающей среды"): В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Кыргызской Республики, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Кыргызской Республики, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

В рамках общего представления о природных ресурсах Кыргызской Республики приведем следующие показатели: Кыргызская Республика расположена на северо-востоке Центральной Азии, занимая западную часть Тянь-Шаньской горной системы и северные горные районы Памиро-Алая. Кыргызстан – горная страна, где более 80% территории расположено выше 1500 метров над уровнем моря (горы 94%, из них: высокие горы 70%, другие 24% и равнины 6%). Площадь Кыргызской Республики 199,9 тыс. кв.км, из них лесами занято 5,3% площади, 4,4% - занято водой, 54,0% - сельскохозяйственными угодьями, 36,3 % - прочие земли. Максимальное расстояние с запада на восток составляет

925 км, с севера на юг - 453,9 км. Территория Кыргызской Республики, как высокогорная система, особо уязвима к природному и антропогенному воздействию. Эколого-экономическое влияние гор распространяется далеко за ее пределы, на прилегающие к ним равнинные пространства и страны. Кыргызстан располагает относительно небольшими территориями (около 20%) с нормальными для жизнедеятельности биоклиматическими условиями, в которых и сосредоточена основная часть населения, практически все промышленное и сельскохозяйственное производство и именно эти зоны испытывают максимальную антропогенную нагрузку, нарушение природного баланса, что в конечном результате приводит к загрязнению окружающей среды, истощению природных ресурсов. Объектами экологического права является сама окружающая среда, а также экологические права человека.

ТЕМА: Система и принципы экологического права

Система экологического права - это совокупность институтов экологического права, расположенных в определенной последовательности.

Принципы экологического права:

- принцип приоритетности: обеспечение реальных гарантий соблюдения прав человека на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду, обеспечивающую жизнь и здоровье человека;
- принцип равновесия: сохранение устойчивости экологических систем, соблюдение правил охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, воспроизводство природных ресурсов, недопущение необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека;
- принцип комплексности: гармоничное научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов общества, комплексность решения вопросов ресурсосбережения и охраны окружающей среды;
- принцип сдерживания: нормирование, обязательность экологической экспертизы, обоснованность и ограничение влияния хозяйственной деятельности и других воздействий на окружающую среду;
- принцип ответственности: строгое соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды, неотвратимость ответственности за его нарушения, возмещение ущерба, причиненного окружающей среде предприятиями, учреждениями, организациями, хозяйствами и гражданами;
- принцип открытости: гласность в решении природоохранных задач при хозяйственной и иной деятельности, имеющей экологические последствия, тесная связь с общественными организациями и населением, поощрение и стимулирование мер, направленных на охрану и рациональное использование природных ресурсов, сочетание национальных, региональных и международных интересов в области охраны окружающей среды.

ТЕМА: Источники и нормы экологического права

Нормы права относятся к разряду социальных норм. Норма права - это мысль, высказывание о должном или дозволенном поведении. Нормы фиксируют то, что должно быть. Согласно теории государства и права норма права - это волевое, общеобязательное, формально определенное правило поведения, регулирующее общественные отношения путем предоставления прав и возложения обязанностей, соблюдение которого обеспечено возможностью государственного принуждения.

Нормами экологического права следует считать правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды.

Нормы экологического права делятся на три группы:

- 1) отраслевые (охрана и использование отдельных природных объектов - земли, недр, вод, лесов и т.д.);
- 2) комплексные (охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом);
- 3) экологизированные (нормы других отраслей права - административного, уголовного).

Классификация норм права в целом может быть осуществлена по разным признакам, основаниям:

- 1) по предмету правового регулирования, т.е. в зависимости от регулируемых отношений нормы права подразделяются на отрасли;
- 2) по специфически юридическим функциям или по их роли в правовом регулировании: регулятивные (управомочивающие, обязывающие и запрещающие); охранительные - предусматривающие меры реагирования на нарушения субъективных прав и обязанностей, устанавливают меры принуждения, юридической ответственности за правонарушения, меры защиты нарушенных прав); специализированные (нормы специального действия), т.е. нормы о нормах (дефинитивные-содержащие легальные определения терминов, коллизионные - рассчитанные на случаи, когда две или более нормы несовпадающего содержания претендуют на то, чтобы быть примененными к одному и тому же случаю, и оперативные - которые отменяют действие других норм, продлевают их действие или распространяют действие на более широкий круг субъектов или отношений).

По характеру обязательности нормы подразделяются на:

императивные - носящие категорический характер, требование которых не может быть изменено;

диспозитивные - предоставляющие участникам отношений право самим путем соглашения определять круг и объем прав и обязанностей.

С точки зрения содержания выделяются технико-юридические нормы, нормы технического содержания. По форме это юридические нормы, по содержанию - технические правила (СанПиНы, СНиПы и т.п.).

В экологическом праве выделяются также по содержанию юридического предписания следующие виды норм:

- 1) нормы-принципы - закрепляют основополагающие начала охраны окружающей среды;
- 2) нормы-приоритеты - устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды;
- 3) нормы-правила - содержат экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений.

Экологические императивы по своему содержанию подразделяются на следующие виды: предупредительные, запретительные; восстановительные (компенсационные); карательные; поощрительные; управомочивающие; разрешительные; обязывающие.

Источниками экологического права являются: международные документы, Конституция КР; конституционные законы; законы; акты Президента КР (указы, распоряжения); акты Правительства КР (постановления, распоряжения); нормативные правовые акты министерств и ведомств.

Конституция Кыргызской Республики является отправной точкой для всей нормативной правовой базы, согласно которой всем гражданам республики предоставлено право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, действиями в области природопользования.

Далее в системе источников экологического права КР идут законы, основными из которых являются:

Закон КР «Об охране окружающей среды» устанавливает юридическую основу для охраны природной среды, гарантирует реальное использование природных ресурсов и является комплексным головным законодательным актом прямого действия. Кроме того, данный закон регламентирует отношения между общественными объединениями и различными структурами со стороны государства, их права и обязанности.

Закон КР «Об экологической экспертизе», регулирует правовые отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных экологических последствий, возникающих в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности. Одной из основных возможностей участия граждан и их объединений в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является общественная экологическая экспертиза.

В Кыргызской Республике осуществляются 2 вида экологической экспертизы: государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

Закон КР «О воде» регулирует отношения в сфере использования и охраны водных ресурсов (вод), предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения и улучшение их состояния, укрепление законности в области водных отношений. Кроме того, данным законом регламентируется количество и качество сбрасываемых вод в окружающую среду, запрещается сброс промышленных, бытовых и других отходов и отбросов в водные объекты в целом.

Целью *Закон а КР «О горных территориях»* является создание социально-экономической юридической базы для устойчивого развития горных территорий республики, сохранения и рационального использования природных ресурсов, исторического, культурного и архитектурного наследия. Данным Законом населению горных территорий предоставляется преимущественное право при прочих равных условиях. Общественность наряду с госорганами может осуществлять исследовательские и иные работы, за счёт государственного бюджета, а также общественных и других фондов, по отслеживанию экологического состояния горных территорий.

Закон КР «Об особо охраняемых природных территориях» регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения эталонных и уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, генетического фонда животного и растительного мира, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменениями ее состояния.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий ведется в целях оценки состояния фонда особо охраняемых природных территорий в республике, определения перспектив развития сети таких территорий, организации их охраны, рационального использования и планирования научных исследований, а также обеспечения местных государственных администраций, заинтересованных предприятий, организаций и учреждений содержащимися в кадастре сведениями при решении задач социально-экономического развития региона и размещения производительных сил. *Лесной кодекс КР* устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала, рационального их использования. Содержит нормы, согласно которым организации и граждане, деятельность которых влияет на состояние и воспроизводство лесов, обязаны постоянно информировать государственные органы управления лесным хозяйством о состоянии охраны и защиты лесных насаждений, а также проводить согласованные с местными органами самоуправления и местными государственными администрациями, государственными органами управления лесным хозяйством и охраной окружающей среды технологические, санитарные и другие мероприятия, направленные на охрану и защиту лесов.

Закон КР «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения», регулирует правовые отношения управления землями сельскохозяйственного назначения и направлен на обеспечение эффективного и безопасного использования земель в интересах народа.

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и закрепляет гарантии государства в осуществлении конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Закон КР «О радиационной безопасности населения» определяет правовые отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения и защиты окружающей среды от вредного воздействия источников ионизирующего излучения, регламентирует межведомственное и межсекторальное взаимодействие. Предоставляет гражданам и юридическим лицам право на получение объективной информации от организаций, осуществляющих деятельность с использованием источников ионизирующего излучения,

в пределах выполняемых ими функций о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности. *Законом КР «Об отходах производства и потребления»* определяет государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья. Одними из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами являются обязательность проведения государственной экологической экспертизы при принятии решений по обращению с отходами; свободный доступ в соответствии с законодательством республики к информации в области обращения с отходами; принятие решений, затрагивающих интересы населения, с учетом защиты национальных интересов.

Закон КР «О недрах» регулирует отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами.

Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах» направлен на обеспечение безопасности нынешнего и будущего поколений людей, окружающей среды при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами. Определяет принципы государственной политики в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на них и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих такие объекты, к локализации и ликвидации последствий происшедших аварий.

Закон КР «О рыбном хозяйстве» регулирует правовые, экономические и организационные основы рыбного хозяйства республики в целях всемерного его развития, сохранения и увеличения рыбных запасов, повышения рыбопродуктивности водоемов и прудов, наиболее полного удовлетворения потребностей населения в рыбной продукции. *Земельный Кодекс КР* устанавливает правовые основы рационального использования земельных ресурсов и регулирует отношения в вопросах использования и охраны земель. *Закон КР «О животном мире»* регулирует отношения в области охраны и воспроизводства животного мира и направлен на рациональное использование объектов животного мира.

Закон КР «Об охране растительного мира» регулирует отношения в области охраны и воспроизводства растительного мира и направлен на рациональное использование объектов растительного мира.

Закон КР «О международных договорах» является правовой основой международных отношений Кыргызской Республики, которые являются составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики.

С перечнем подзаконных актов и международных конвенций по охране окружающей среды можно ознакомиться в разделе «ресурсы».

Закон КР «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики» определяет принципы и основные направления государственной политики по межгосударственному использованию водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики и не является законом прямого действия. До настоящего времени так и не разработаны механизмы реализации данного закона.

ТЕМА: Экологические правоотношения

Правоотношение - это возникающее в соответствии с требованиями норм права общественное отношение, участники которого имеют субъективные права и юридические обязанности, гарантируемые государством.

Экологические правоотношения - общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права. Основаниями возникновения правоотношений являются юридические факты.

Юридические факты - это конкретные жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. По волевому признаку все юридические факты делятся на события и действия.

События - такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли субъектов правоотношения (например, стихийные бедствия). События подразделяются на абсолютные (не зависят от воли кого-либо) и относительные (связаны с действиями человека).

Действия - это факты, которые зависят от сознания и воли людей. Причем бездействие - это пассивное действие с точки зрения юриспруденции. Действия подразделяются на правомерные (или позитивные) и неправомерные (или негативные), что есть правонарушения. Надо отметить, что действие - это наиболее распространенное основание возникновения экологических правоотношений.

Содержание правоотношений составляют субъективные юридические права и обязанности.

Субъективное право - это мера дозволенного поведения, обеспечиваемая государством. *Юридическая обязанность* - это мера должного поведения, обеспеченная государством. Содержание прав и обязанностей в конечном итоге зависит от состава участников правоотношения и объекта этого отношения. *Субъектами экологических правоотношений являются:* государство - в лице компетентного органа; юридические лица; физические лица, воздействующие на природную среду с целью ее потребления, использования воспроизводства либо охраны; хозяйствующие субъекты - предприятия, учреждения, организации, воздействующие на природную среду, в том числе граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, а также граждане, осуществляющие общее или специальное природопользование.

По содержанию прав и обязанностей все субъекты экологического правоотношения подразделяются на четыре категории:

- 1) природопользователи - носители прав и обязанностей по рациональному использованию природных ресурсов и охране природной среды;
- 2) органы представительной и исполнительной власти, специально уполномоченные органы государства, имеющие право на регулирование использования природных ресурсов и на контроль за охраной природной среды;
- 3) общественные объединения экологического профиля;
- 4) органы судебно-прокурорского надзора, осуществляющие надзор за законностью экологических правоотношений.

Объектами экологических правоотношений являются природные объекты и комплексы.

ТЕМА: Право природопользования. Виды прав на природные объекты и ресурсы

1. Понятие и виды право природопользования
2. Виды прав на природные объекты и ресурсы.

Право природопользования - это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов. Наиболее распространенной в науке экологического права выделяют следующую классификацию права природопользования в зависимости от требования по наличию разрешительной документации: право общего природопользования и право специального природопользования.

Право общего природопользования представляет собой право использования природных ресурсов без получения разрешительных документов со стороны государства и иных уполномоченных лиц.

Право специального природопользования представляет собой право использования природных ресурсов с обязательным получением соответствующих разрешительных документов. Так, к примеру, сбор грибов гражданами в лесу для личного пользования является общим правом природопользования, и для этого не требуется получения каких-либо документов, а вот использование земельного участка для строительства уже требует получения документов как на земельный участок, так и на возведение здания, строения, сооружения.

Существует еще одна распространенная классификация права природопользования в зависимости от использования природного объекта, природного ресурса: землепользование, лесопользование, недропользование, водопользование, пользование животным миром и т.д.

Можно выделить еще одну классификацию права природопользования. Так, общим критерием, объединяющим право природопользования отдельных природных ресурсов, является **срок пользования ими**. Таким образом, существуют: *постоянное право природопользования (без определенного срока)* и *срочное*. *Срочное делится на долгосрочное и краткосрочное*. *Выделяется также право ограниченного пользования чужим имуществом (сервитут)*. Так, *существует лесной сервитут, водный сервитут, земельный сервитут*.

Право природопользования тесно связано с понятием оборотоспособности природных ресурсов. В соответствии с Гражданским кодексом КР оборотоспособностью является возможность объекта гражданского права свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому. Земля и другие природные ресурсы, согласно данной статье, могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Виды прав на природные объекты и ресурсы.

Большинство природных объектов и ресурсов, предоставляемых в пользование, относится к недвижимости. Так, в соответствии с Гражданским кодексом КР к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, т.е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Для недвижимости законодателем закреплено возникновение права только после осуществления государственной регистрации права на недвижимое имущество. Возникновение таких прав, ограничение этих прав, переход и прекращение права подлежат государственной регистрации в Едином государственном реестре учреждениями юстиции. Указанные действия осуществляются в рамках специального Закона КР "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

В статье 4 Закона КР «Об охране окружающей среды» представлены объекты природопользования и его охраны, рассмотрим их более подробно. Основными из них являются: земля, вода и атмосфера. К другим объектам относятся леса, экосистемы, недра, животный мир и т. д.

Под Землей понимается земная поверхность- почвенный покров. В сельском хозяйстве он является основным и незаменим средством производства, поэтому здесь плодородие почв выступает как первостепенный объект охраны. Остальные земли являются пространственным операционным базисом для размещения объектов промышленности, транспорта, населенных пунктов. Плодородие почв здесь не имеет значения. Охрана таких земель заключается в борьбе с засорением, захламлением, заражением, нерациональным использованием.

К водам относятся реки (в том числе и малые), озера, каналы, водохранилища, пруды, другие водоемы, ледники и подземные воды. Значение вод крайне важно, без них невозможна жизнь, они выступают одним из важнейших климаторегуляторов, также воды являются одними из главнейших, экономически значимых природных ресурсов, особенно в Кыргызстане.

Что касается атмосферы, то особо выделяется такой ее компонент, как озоновый слой, защищающий Землю от вредных для живого «жестких» солнечных лучей. Утончение этого слоя, происходящее в последнее время, может привести планету к необратимым катастрофическим последствиям.

Как объекты природы - леса, в соответствии с лесным законодательством, - это крупные, большие древесные сообщества с соединенными кронами деревьев. Леса являются важным экономическим ресурсом, также они являются местом обитания ценных видов животных и птиц, выполняют климаторегулирующую роль, вырабатывают кислород для жизни на планете. Также леса защищают верхний плодородный слой почвы от водной и воздушной эрозии.

В качестве объектов природы выступают также **экосистемы**. Под ними понимаются сообщества живых организмов и ареалы их существования, которые в силу неразрывных причинно-следственных связей образуют единое целое. Как правило такие территории, объявляются заповедниками или особо охраняемыми природными территориями.

Недра - часть земной коры, включая и полезные ископаемые, простирающаяся от поверхности или нижней границы почвенного слоя, дна водоемов и водотоков, до глубин, доступных для геологического изучения и промышленного освоения. Недра нельзя путать с понятием полезных ископаемых. Полезные ископаемые являются частью недр, но не всей составляющей. Полезные ископаемые - природные минеральные образования земной коры, используемые в сфере товарного производства.

*Все полезные ископаемые делятся на: **общераспространенные** (песок, галька, гравий, глина, мел и др); **необщераспространенные** (рудные и нерудные ископаемые - железная руда, уголь, нефть, платина, уран, золото).* Недра Кыргызской Республики могут быть в государственной, муниципальной, частной и иной форме собственности. В муниципальной, частной и иной форме собственности могут быть только мелкие месторождения общераспространенных полезных ископаемых, выходящие на дневную поверхность на земельных участках собственников.

Под **животным миром** понимаются различные виды зверей птиц и др., обитающих естественной среде. Их состав определяется Законом о животном мире (будет рассмотрен ниже). Охрана же сельскохозяйственных и других домашних животных, а также обитателей зоопарков и вольеров осуществляется другим специальным законодательством.

Разнообразием животного мира являются микроорганизмы. Это тоже природный объект, подлежащий охране. Помимо болезнетворных есть микроорганизмы, которые помогают лечить почву, деревья, животных и человека.

Одним из природных объектов, нуждающимся в защите и охране, в том числе и правовой, является **генетический фонд**. Это понятие применимо к совокупностям (видов и подвидов) растительного и животного мира. Человек юридически не считается элементом природной среды, но можно говорить о генофонде народа, нации, который характеризуется определенными признаками, например восприимчивость к различным заболеваниям, способность приспосабливаться к различным природным условиям.

Деграция же природной среды может приводить и приводит к необратимым изменениям не только растений, животных, но и человека к появлению мутантов, т. е. особей с несвойственными генетическими признаками. В последнее время эта проблема стала довольно актуальной в нашем обществе. Это видно на примере резкого понижения уровня здоровья молодежи, снижения продолжительности жизни, рождаемости, увеличение смертности и т. д.

К числу особо охраняемых объектов, территорий относятся государственные природные заповедники, заказники, национальные природные парки, дендропарки и ботанические сады, памятники природы, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения животные и растения которые занесены в Красную книгу. Под особой охраной находятся также лечебно - курортные, оздоровительные местности, защитные и зеленые зоны, защитные леса.

Окружающая природная среда подлежит защите одновременно и в отношении отдельных объектов (природноресурсовое законодательство), и как единый экологический комплекс (природоохранительное законодательство во главе с Законом об охране окружающей среды).

ТЕМА: Государственное управление в области охраны окружающей среды

1. Понятие гос. управления

2. Полномочия гос. органов по гос. управлению по охране ОС

Государственное управление в области охраны окружающей среды является частью социального управления и должно рассматриваться как одна из функций Кыргызской Республики. "В литературе и в текстах законодательных актов встречаются термины "управление охраной окружающей среды", "управление взаимодействием общества и природы", "управление природоохранительной деятельностью", "управление в области использования природных ресурсов и окружающей среды", "экологический менеджмент".

Все они означают совокупность осуществляемых органами публичной власти и иными уполномоченными субъектами действий по организации и контролю, упорядочению и надзору за экологически значимым поведением людей, за соблюдением требований экологического законодательства.

Встречается также термин: "экологическое управление". Выделяется несколько видов экологического управления: государственное; ведомственное; производственное; общественное.

Каждый из перечисленных видов экологического управления осуществляется разными субъектами: государством и его уполномоченными органами; специальными ведомствами; хозяйствующими субъектами; общественными объединениями юридических лиц и граждан.

Управление выражается через законотворческую деятельности в области охраны окружающей среды в разработке мероприятий по охране окружающей среды (программ), контроле за исполнением норм в области охраны окружающей среды, нормативных актов всех уровней. Только государственное управление из всех возможных является реальным инструментом, осуществляющим реализацию правоустанавливающих, правореализующих и контролирующих функций в области охраны окружающей среды на территории КР.

Государственное управление в области охраны окружающей среды выражается в следующих функциях:

- 1) установление правовых норм, регламентирующих вопросы в области охраны окружающей среды, природоохранительного, природоресурсного законодательства, законодательства об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования, уголовного законодательства в области экологических преступлений;
- 2) принятие основ государственной политики в области охраны окружающей среды, экологической безопасности;
- 3) осуществление контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля);
- 4) установление нормативов, государственных стандартов в области охраны окружающей среды;
- 5) государственный учет природных ресурсов и объектов, организация ведения государственных кадастров и мониторинга объектов окружающей среды;
- 6) экологическая оценка состояния окружающей среды.

2. Высшими государственными органами, осуществляющими политику в области охраны окружающей среды, являются: Президент КР, Жогорку Кенеш КР, Правительство КР, органы местного самоуправления.

Основам управления в области охраны окружающей среды посвящен Раздел VIII. Компетенция государственных органов, полномочия общественных объединений, права и обязанности граждан, природопользователей в области охраны окружающей среды Закона КР «Об охране окружающей среды». Согласно этому закону ведению Правительства Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды подлежат:

- осуществление управления, координации и контроля за деятельностью министерств, административных ведомств, объединений, предприятий, учреждений, организаций; - контроль за ведением мониторинга и регулированием использования природных ресурсов на территории республики; - утверждение методики определения платы за загрязнение окружающей среды;

- организация ведения кадастров природных ресурсов;

- утверждение норм экологической безопасности, лимитов и нормативов природопользования; - утверждение порядка и размеров возмещения ущерба, причиненного в результате нарушения природоохранного законодательства; - обеспечение экологического

образования и воспитания граждан; - осуществление международного сотрудничества.

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом в системе исполнительной власти, обеспечивающим функции по реализации единой политики в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования, развития лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности государства в пределах предоставленных полномочий. Решения республиканского и территориальных государственных органов охраны окружающей среды Кыргызской Республики по вопросам, отнесенным к их компетенции, обязательны для всех юридических и физических лиц и могут быть обжалованы в судебном порядке.

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления в области охраны окружающей среды на подведомственных территориях участвуют в разработке экологических программ и реализации мер по охране окружающей среды и действуют в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность местных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Компетенция специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды определяется положениями, утверждаемыми Правительством Кыргызской Республики.

ТЕМА: Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды.

Экономические механизмы природопользования – это инструменты политики, создающие ценовые стимулы для поощрения предприятий загрязнителей и потребителей к принятию решений, направленных на достижение экологических целей. Они включают в себя платежи за загрязнение окружающей среды, платежи за использование природных ресурсов, платежи за неэкологическую продукцию, торговлю квотами за загрязнения, залогово-возвратную систему и др. Экономические механизмы природопользования служат двум целям: получение денежных средств для финансирования природоохранной деятельности и создание стимулов для сокращения загрязнения. Платежи за загрязнение окружающей среды являются одним из основных экономических инструментов, используемых в природоохранных целях в республике. Платежами за загрязнение окружающей среды облагается большое число загрязняющих воздух и воду веществ, а также твердые отходы. Эти платежи связаны с системой предельно-допустимых выбросов/сбросов для каждого предприятия, указанных в природоохранных разрешениях. Разработаны и частично используются такие инструменты как налоги, штрафы, платежи по системе возвратных депозитов, залоговой цене, субсидиям, фискальным инструментам (налоговые и экологические инспекторы), платежам на покрытие затрат (водный сектор и отходы).

Не разработаны совсем такие экономические инструменты как – торговля правами на выбросы, залоговый депозит, стимулирующие налоги и платежи. Экономический принцип «загрязнитель - платит» является фундаментальной основой экологической политики Кыргызстана. Но наиболее полно он выражен именно в той группе экономических инструментов, которые ещё не работают. К методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся:

разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов; разработка программ в области экологического

развития разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде; установление платы за негативное воздействие на окружающую среду; возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде; иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
- сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;

- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и
- другими видами физических воздействий;
- иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

К экономическому механизму относится также экологическое страхование, осуществляемое в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков.

Нормативы в области охраны окружающей среды - это установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие (ст. 7 Закона КР "Об охране окружающей среды").

Нормирование в области охраны окружающей среды преследует цель государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Законом не установлен исчерпывающий перечень нормативов, но следует отметить:

- нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве и недрах;

- нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ;
- нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия;
- нормативы предельно допустимых уровней нагрузки на окружающую среду;
- нормативы санитарных и защитных зон;
- стандарты на используемые природные ресурсы;

- нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, электромагнитных полей и иных вредных физических воздействий;

- предельно допустимые нормы применения химикатов в сельском хозяйстве;

- нормативы предельно допустимых концентраций химических, токсичных, канцерогенных веществ и биологических добавок в продуктах питания.

ТЕМА: Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза - определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

Порядок проведения экологической экспертизы содержится в Законе КР "Об экологической экспертизе". *Экологическая экспертиза базируется на принципах:*

- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экспертизы;
- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- комплексной оценки воздействия и последствий экспертируемой деятельности на окружающую среду и учета требований экологической безопасности;
- достоверности информации, представляемой на государственную экологическую экспертизу;
- независимости экспертных органов и экспертов при осуществлении ими своих полномочий в сфере экологической экспертизы;
- гласности;
- учета общественного мнения;
- ответственности заинтересованных сторон за организацию, проведение, качество экологической экспертизы, реализацию ее решений.

В Кыргызской Республике осуществляются *государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.*

Государственная экологическая экспертиза проводится в соответствии с порядком, утвержденным специально уполномоченным государственным органом по экологической экспертизе.

Инициатор проекта для проведения государственной экологической экспертизы обязан представить следующую документацию:

материалы оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

- заключения и/или документы согласований соответствующих специально уполномоченных органов государственного контроля и органов местного самоуправления;

заключение общественной экологической экспертизы, если она проводилась.

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты в полном объеме инициатором проекта в установленном порядке. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных объединений, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы.

Инициаторы проведения общественной экологической экспертизы обязаны предварительно письменно известить местные государственные администрации и органы местного самоуправления о проведении общественной экологической экспертизы. Строительные нормы и правила (СНиПы), гигиенические нормативы (ГН), санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиНы) приняты и действуют на всей территории КР как ведомственные нормативные правовые акты.

Экологическая стандартизация и сертификация.

К объектам экологической стандартизации и сертификации относится производимая в Кыргызской Республике или ввозимая на ее территорию продукция (процессы, услуги), которая может повлечь угрозу экологической безопасности, жизни и здоровью населения, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов. Перечень объектов экологической стандартизации и сертификации утверждается Правительством Кыргызской Республики. Государственные стандарты Кыргызской Республики и технические условия в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и регистрируются в порядке, установленном законодательством. Разработка, изготовление, поставка (реализация), хранение, транспортирование, использование (эксплуатация) и ремонт продукции (изделий), выполнение процессов (услуг) с нарушением требований зарегистрированных технических регламентов, стандартов и технических условий в области охраны окружающей среды запрещаются.

С целью определения соответствия стандартам и техническим условиям в области охраны окружающей среды осуществляется экологическая сертификация в порядке, установленном законодательством.

ТЕМА: Экологический контроль

Экологический контроль - проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами экологических требований по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. (ст. 2 Закона КР "Об охране окружающей среды"). Экологический контроль может быть не только государственным. В соответствии с законодательством выделяются следующие виды экологического контроля:

1. государственный экологический контроль;
2. ведомственный экологический контроль;
3. общественный экологический контроль.

Выделяют также общий экологический контроль, осуществляемый высшими органами государственной власти и управления, и специальный - проводимый органами, уполномоченными в области охраны окружающей среды. Любой из указанных видов контроля должен проводиться в целях: обеспечения соответствующими органами, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды; соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды; обеспечения экологической безопасности.

Для определения объектов хозяйственной и иной деятельности, природных объектов, подлежащих государственному экологическому контролю, было принято утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 мая 2000

года N 295 Положение "О государственном контроле за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики".

Основные признаки государственного экологического контроля следующие:

- 1) осуществляется от имени государства;
- 2) осуществляется специально уполномоченными на то органами и должностными лицами;
- 3) носит вне- и надведомственный характер;
- 4) представляет собой одну из функций государственного экологического управления;
- 5) сопряжен с применением в необходимых случаях мер административного принуждения.

По законодательству КР общественный экологический контроль может осуществляться в различных формах:

- общественные слушания и их специфическая форма - парламентские слушания;
- референдумы;
- общественная экологическая экспертиза;
- обращения в средства массовой информации;
- направление жалоб, заявлений, исков в правоохранительные органы и суд".

ТЕМА: Охрана окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов содержатся в ст. 17 Закона КР "Об охране окружающей среды".

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране природы, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС). Не допускается изменение утвержденного проекта в ущерб требованиям экологической безопасности. Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не обеспеченных сооружениями и установками по очистке, обезвреживанию и утилизации вредных отходов, выбросов и сбросов до уровня предельно допустимых нормативов, средствами контроля за загрязнением окружающей среды. В процессе осуществления своей деятельности хозяйствующие и иные субъекты обязаны соблюдать утвержденные технологические режимы, иметь и обеспечивать надежную и эффективную работу очистных сооружений, установок и средств контроля, обеззараживание и утилизацию отходов, проводить внедрение экологически безопасных технологий и производств, осуществлять охрану и рациональное использование земель, недр, вод, атмосферного воздуха, лесов, растительного и животного мира, воспроизводство природных ресурсов. При планировании и застройке городов и других населенных пунктов должны соблюдаться требования по санитарной очистке, обеззараживанию, утилизации, переработке либо захоронению коммунально-бытовых

отходов, защите населения от опасных геологических и гидрогеологических процессов, охране исторических памятников, памятников природы.

Вокруг городов и других населенных пунктов, экологически вредных объектов создаются лесопарковые, зеленые, защитные зоны, изъятые из интенсивного хозяйственного использования с ограниченным режимом природопользования. Складирование и захоронение отходов производятся в местах, определяемых решением органов местного самоуправления по согласованию с государственными органами охраны окружающей среды и здравоохранения Кыргызской Республики.

Складирование и захоронение отходов производятся в порядке, предусмотренном законодательством. Захоронение или иное размещение потенциально опасных, особо токсичных и радиоактивных отходов производится по лицензиям республиканского государственного органа охраны окружающей среды Кыргызской Республики по согласованию с республиканским государственным органом здравоохранения Кыргызской Республики на специально оборудованных полигонах. Запрещается размещение токсичных отходов, в том числе отходов атомной промышленности, на территории и вблизи городов и других населенных пунктов, в лесах, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах и иных местах, где может быть создана опасность для здоровья населения и состояния окружающей среды.

При приватизации государственных предприятий осуществляется четкое разграничение ответственности между новыми собственниками и государством за нанесенный ими ущерб окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц и здоровью граждан неблагоприятным воздействием на окружающую среду в результате осуществления этими предприятиями хозяйственной деятельности.

При приватизации и иной передаче прав собственности на предприятиях в целях оценки экологического состояния и нанесенного ими ущерба окружающей среде проводится экологический аудит.

Экологический аудит - обзор (проверка, оценка) экологического состояния предприятия, имущества или деятельности с целью определения прошлых или настоящих проблемных вопросов, потенциальных экологических рисков и ответственности. Экологический аудит проводится в установленном республиканским государственным органом охраны окружающей среды Кыргызской Республики порядке независимыми экспертами для самопроверки предприятия с целью предупреждения и ликвидации нарушений природоохранного законодательства и определения потенциального риска от загрязнения прошлой деятельностью предприятия.

Экологический аудит осуществляется заинтересованными в его проведении юридическими лицами за счет собственных средств или привлекаемых средств в установленном законодательством порядке.

ТЕМА: Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Экологическое правонарушение - это виновное, противоправное деяние, нарушающее экологическое законодательство и причиняющее вред окружающей среде и здоровью человека.

Предметом экологического правонарушения является экологический правопорядок и экологическая безопасность. Экологическим правопорядком считается система экологических правоотношений по реализации экологических требований законодательства.

Экологической безопасностью считается состояние защищенности жизненно важных экологических интересов человека. Отсутствие предмета экологического правонарушения выводит правонарушение из категории экологического.

Среди обстоятельств, исключающих вину, учитывается крайняя необходимость и нормальный экологический риск.

Крайняя необходимость – это причинение вреда природной среде в результате устранения опасности интересам государства и общества, личности, прав данного лица и других граждан. При этом опасность не могла быть устранена другими средствами, а причиненный вред природной среде должен быть менее значительным, чем предотвращенный вред. Например, незаконный отстрел работником фермерского хозяйства медведя, задиравшего фермерских коров.

Нормальный экологический риск - это допущение вероятности причинения вреда природной среде ради достижения экологического или экономического эффекта на основе учета законов развития природы, нанесения минимальных потерь природной среде при реальной возможности воспроизводства природных ресурсов и восстановления нарушенного состояния природной среды.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения - это неблагоприятные последствия, наступающие для нарушителя экологических требований, в результате отношений между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иных уполномоченных субъектов и совершившим экологическое правонарушение лицом (физическим, должностным или юридическим). Должностные лица и граждане, совершившие экологическое правонарушение, несут дисциплинарную, материальную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность, а юридические лица – административную и гражданско-правовую. Посредством применения юридической ответственности реализуется государственное принуждение к исполнению экологических требований. Мерой юридической ответственности является санкция - элемент правовой нормы, определяющий меры государственного и иного взыскания, применяемые к нарушителю предусмотренного диспозицией правила.

Функции экологической ответственности

Сущность экологической ответственности, ее цель и направленность проявления в трех функциях: стимулирующей, компенсационной, превентивной.

Стимулирующая функция проявляется в наличии экономических и правовых стимулов, понуждающих к охране экологических интересов.

Компенсационная функция направлена на восстановление потерь природной среды в форме натуральной или денежной компенсации.

Превентивная функция проявляется в предупредительном воздействии на поведение контрагента путем применения мер наказания и взыскания ущерба.

Экологическая ответственность имеет также экономическую и юридическую форму. Экономическая ответственность регулируется экономическими методами, материальной заинтересованностью загрязнителя в сокращении отходов, когда используется общий принцип взаимоотношений общества и природы -

«загрязнитель платит!». Юридическая ответственность регулируется административно-правовыми методами. Юридическая ответственность наступает по факту правонарушения, а экономическая по факту причинения вреда.

Механизм эколого-экономической ответственности зависит от конкретных видов ответственности:

- обязательные платежи за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в воздух и водоемы, за захоронение вредных отходов;
- возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при изъятии земель или ограничениях в их использовании;
- взимание платы за использование вод в промышленности.

Экологические преступления

К уголовным экологическим преступлениям относят:

- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ
- нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов
- уничтожение или повреждение леса и иных объектов природы
- загрязнение вод, атмосферы и порча земли
- непринятие мер по ликвидации последствий экологических нарушений
- нарушение правил охраны и использования недр
- незаконная добыча рыбы и водных животных
- вывоз, перевозка, приобретение с целью сбыта, реализация незаконно добытой рыбы
- нарушение правил охраны рыбных запасов и незаконная охота
- незаконная порубка деревьев и кустарников, незаконная рубка особо ценных древесных пород

Субъектами здесь могут быть только физические лица, достигшие определенного возраста и вменяемые. Наряду с вышеуказанными экологическими преступлениями, связанными с охраной окружающей среды, есть экологические преступления против общественной безопасности:

- нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики, при ведении горных, строительных и иных работ, на взрывоопасных работах;
- нарушение правил пожарной безопасности;
- незаконное обращение с радиоактивными материалами.

Также к экологическим преступлениям относятся правонарушения против здоровья населения и общественной нравственности:

- нарушение санитарно-эпидемиологических правил;
- сокрытие информации о создающих опасность для жизни и здоровья людей обстоятельствах; уничтожение или повреждение памятников истории и культуры (природных комплексов); жестокое обращение с животными.

Экологическим преступлением считается и экоцид, относящийся к массовому уничтожению растительного или животного мира, отравлению атмосферы или водных ресурсов или совершению иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу.

Лекция 12. Права граждан в области охраны окружающей среды

1. Нормативно-правовое регулирование прав граждан в области охраны ОС

2. Понятие прав человека в области охраны ОС

1. В соответствии с действующим законодательством КР граждане имеют права как

Экологические преступления

К уголовным экологическим преступлениям относят:

- нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ
- нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов
- уничтожение или повреждение леса и иных объектов природы
- загрязнение вод, атмосферы и порча земли
- непринятие мер по ликвидации последствий экологических нарушений
- нарушение правил охраны и использования недр
- незаконная добыча рыбы и водных животных
- вывоз, перевозка, приобретение с целью сбыта, реализация незаконно добытой рыбы
- нарушение правил охраны рыбных запасов и незаконная охота
- незаконная порубка деревьев и кустарников, незаконная рубка особо ценных древесных пород

Субъектами здесь могут быть только физические лица, достигшие определенного возраста и вменяемые. Наряду с вышеуказанными экологическими преступлениями, связанными с охраной окружающей среды, есть экологические преступления против общественной безопасности:

- нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики, при ведении горных, строительных и иных работ, на взрывоопасных работах;
- нарушение правил пожарной безопасности;
- незаконное обращение с радиоактивными материалами.

Также к экологическим преступлениям относятся правонарушения против здоровья населения и общественной нравственности:

- нарушение санитарно-эпидемиологических правил;
- сокрытие информации о создающих опасность для жизни и здоровья людей обстоятельствах; уничтожение или повреждение памятников истории и культуры (природных комплексов); жестокое обращение с животными.

Экологическим преступлением считается и экоцид, относящийся к массовому уничтожению растительного или животного мира, отравлению атмосферы или водных ресурсов или совершению иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу

ТЕМА: Права граждан в области охраны окружающей среды

1. Нормативно-правовое регулирование прав граждан в области охраны ОС

2. Понятие прав человека в области охраны ОС

В соответствии с действующим законодательством КР граждане имеют права как в рамках природоохранительного, так и в рамках природоресурсного законодательства, что является составными частями экологического права. Права граждан в рамках природоресурсного законодательства сводятся к правам конкретных собственников пользователей, владельцев природных ресурсов. Отдельно можно выделить права граждан в рамках природоохранительного законодательства в целом.

Комплексным нормативным документом в области охраны окружающей среды является Закон КР "Об охране окружающей среды", в котором определено, что каждый гражданин имеет право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу неблагоприятным воздействием на окружающую среду, в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности (ст. 3). Поскольку речь идет о правах человека и гражданина, нельзя не учитывать нормы Конституции КР, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Раздел 2 Конституции КР полностью посвящен правам и свободам человека и гражданина, среди которых к правам человека (гражданина) в области экологического права, так и в рамках природоресурсного законодательства, что является составными частями экологического права. Права граждан в рамках природоресурсного законодательства сводятся к правам конкретных собственников пользователей, владельцев природных ресурсов. Отдельно можно выделить права граждан в рамках природоохранительного законодательства в целом.

Комплексным нормативным документом в области охраны окружающей среды является Закон КР "Об охране окружающей среды", в котором определено, что каждый гражданин имеет право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу неблагоприятным воздействием на окружающую среду, в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности (ст. 3). Поскольку речь идет о правах человека и гражданина, нельзя не учитывать нормы Конституции КР, согласно которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Раздел 2 Конституции КР полностью посвящен правам и свободам человека и гражданина, среди которых к правам человека (гражданина) в области экологического законодательства относятся (ст 48):

1. Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду.
2. Каждый имеет право на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования.
3. Каждый обязан бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру.

Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с Законом КР «Об охране окружающей среды».

Основные права человека и гражданина, установленные в Конституции КР, неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения; осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ст. 16).

Немаловажную роль в развитии экологических прав граждан играют нормы международного права. В соответствии с той же ст. 17 в Кыргызской Республике признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией КР.

Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию от 14 июня 1992 г. провозгласила, что люди имеют право жить в добром здравии и плодотворно трудиться в гармонии с природой (Принцип 1); экологические вопросы рассматриваются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан на соответствующем уровне. На национальном уровне каждый человек имеет соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных материалах и деятельности в их общинах, и возможность участвовать в процессах принятия решений. Государства развивают и поощряют информированность и участие населения путем широкого представления информации. Обеспечивается эффективный доступ к судебным и административным разбирательствам, включая возмещение и средства судебной защиты (Принцип 10).

Право на жизнь в целом тоже можно рассматривать как естественное экологическое право граждан.

Права граждан в Кыргызской Республике в рамках норм природоохранительного законодательства содержатся в ст. 46 Закона КР "Об охране окружающей среды":

Граждане имеют право:

- участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, рациональному и комплексному использованию природных ресурсов, включая законотворческий процесс; - пользоваться в установленном порядке природными ресурсами;
- создавать общественные природоохранные объединения;
- получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и здоровья населения, о запланированных к строительству производственных объектах; - участвовать в проведении общественной экологической экспертизы; - на экологическое образование;
- предъявлять претензии и иски к предприятиям, организациям, учреждениям, должностным лицам и гражданам о возмещении ущерба, нанесенного природе, здоровью и имуществу в результате неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

Но перечень данного пункта исчерпывающим не является. Вышеперечисленные права можно объединить в следующие основные группы

прав:

- общественные права граждан в области охраны окружающей среды;
- информативные права граждан в области охраны окружающей среды;
- права по защите прав граждан в области охраны окружающей среды.

Законом, кроме этого в статье 47 указываются права граждан как природопользователей, Так, согласно этой статье природопользователь имеет право:

- пользоваться природными ресурсами в тех целях, для которых они ему предоставлены;
- использовать в установленном порядке природные ресурсы для иных нужд, обеспечивающих достижение основной цели;
- использовать другие природные свойства ресурсов без ущерба для окружающей среды;
- передавать природные ресурсы во вторичное пользование в случаях, предусмотренных законодательством;
- вводить различные ограничения для иных организаций и граждан в случаях, предусмотренных законодательством;
- требовать возмещения убытков, причиняемых как правомерными, так и противоправными действиями;
- требовать восстановления нарушенных прав.

Что касается обязанностей, то природопользователь обязан:

- рационально использовать природные ресурсы в тех целях, для которых они ему предоставлены;
- осуществлять контроль за соблюдением законодательства вторичными природопользователями;
- не нарушать права и законные интересы других природопользователей;
- соблюдать установленные требования и ограничения по использованию, охране, сбережению, восстановлению окружающей среды;
- содержать принадлежащие ему на праве собственности, хозяйственного ведения или на праве оперативного управления строения, сооружения и территории, связанные с использованием природных ресурсов, в состоянии, не наносящем вреда окружающей среде.

Законодательством Кыргызской Республики могут быть установлены и иные права и обязанности природопользователей.

ТЕМА: Правовой режим особо охраняемых территорий и объектов

Согласно ст.2 Закона КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года *особо охраняемые природные территории* – это участки земель, вод (акваторий), включающие природные комплексы или отдельные объекты природы, для которых устанавливается особый режим охраны и использования. К особо охраняемым природным территориям могут быть отнесены естественные или искусственно созданные природные комплексы и объекты природы, имеющие особое экологическое, природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, оздоровительное значение;

Согласно ст.5 этого же Закона особой охране подлежат естественные или искусственно созданные природные комплексы и объекты природы, имеющие особое экологическое, природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, оздоровительное значение, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений, животных и места их обитания.

В этих целях в Кыргызской Республике создаются следующие особо охраняемые природные территории:

1. государственные заповедники,
2. биосферные территории,

3. государственные природные заказники,
4. национальные природные парки,
5. памятники природы,
6. курортные и рекреационные зоны,
7. ботанические сады,
8. дендрологические и зоологические парки.

Порядок создания и правовой статус особо охраняемых природных территорий устанавливаются Законом Кыргызской Республики "Об особо охраняемых природных территориях" и другими законами Кыргызской Республики.

В целях особой охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных в Кыргызской Республике учреждается Красная книга. Перечень редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, подлежащих занесению в Красную книгу, и порядок их охраны определяются Правительством Кыргызской Республики.

Для поддержания биоразнообразия на сегодняшний день в Кыргызской Республике создана сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на общей площади 1 189 507,4 га или 6,3 % от площади страны. Из них: 10 государственных заповедников (600,8 тыс.га), 9 государственных природных парков (287,2 тыс.га), 10 лесных, 23 ботанических, 19 геологических, 2 комплексных и 14 охотничьих (зоологических) заказников с общей площадью 301,4 тыс.га. Работы по организации ООПТ начаты еще в 30-х годах, когда в 1931 году Правительством республики были организованы первые временные заказники в урочищах Кызыл-Белек, Оробаши и Белек-Кулак на Кыргызском хребте. В 1945 году был создан первый лесоплодовый заказник на территории орехоплодовых лесов юга Кыргызстана. В 1948 году был организован первый заповедник республики - Иссык-Кульский государственный заповедник, общая площадь которого составляет более 19,6 тыс.га. В 2000 году была образована Биосферная территория "Ысык-Кёль" на площади 4314,4 тыс.га (административная территория Иссык-Кульской области), которая по действующему законодательству приравнивается к статусу охраняемых природных территорий на национальном уровне с особым режимом охраны.

За годы независимости площадь особоохраняемых природных территорий в Кыргызстане выросла почти в 2,5 раза.

II Категория – национальные природные парки, их в Кыргызстане – 9. Общая площадь национальных природных парков составляет 287,2 тыс.га, в которых установлен дифференцированный по участкам режим охраны (заповедный, зоны отдыха и т.д.) и использования природных комплексов; Государственные природные парки (ГПП) обеспечивают выполнение следующих основных задач: сохранение ландшафтов, водных объектов, флоры, фауны, памятников истории и культуры, создание условий для развития туризма, отдыха, знакомства с природой национального парка, разработки и внедрения научных методов сохранения природных комплексов в условиях рекреационного природопользования.

III категория - памятники природы или геологические заказники, которых в республике насчитывается 19;

IV категория - заказники, которые создаются для охраны отдельных компонентов природных комплексов. Заказники в свою очередь подразделяются на 4 группы: лесные, ботанические, охотничьи и комплексные.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств. В границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов

запрещается (ограничивается) деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами. Границей лечебно-оздоровительных местностей и курортов является внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны..

ТЕМА: Международное сотрудничество Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды

Международное сотрудничество направлено на обеспечение устойчивого развития страны и успешное решение экологических проблем нашей страны. Приоритетными направлениями в области международной природоохранной деятельности являются: доступ к основным международным конвенциям по окружающей среде и применение их на практике; -присоединение к основным международным конвенциям по окружающей среде и исполнение принятых по ним обязательств; -интеграция международных принципов в национальное законодательство; привлечение международной технической и финансовой помощи для решения национальных и глобальных проблем окружающей среды; -развитие сотрудничества с иностранными и международными организациями в целях внедрения чистых технологий; -развитие сотрудничества с соседними странами по трансграничным проблемам окружающей среды. Кыргызская Республика уделяет особое внимание вопросам международного сотрудничества, направленного на эффективное взаимодействие с зарубежными странами по реализации многосторонних и двухсторонних соглашений с целью решения трансграничных проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, на выполнение обязательств по природоохранным конвенциям, стороной которых является Кыргызская Республика, привлечение инвестиций в республику для решения экологических проблем. Кыргызская Республика 1992 году вступила в Организацию Объединенных Наций (ООН). Республика стала членом ряда международных организаций в области охраны окружающей среды, таких как: Программа ООН окружающей среды (ЮНЕП), Программа развития ООН (ПРООН), Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО), Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО), Всемирная Организация здравоохранения (ВОЗ), Организация ООН по науке, образованию и культуре (ЮНЕСКО). С 1991 года является членом Содружества Независимых Государств, создан Межгосударственный Экологический Совет. В 1993 году вступила во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). Расширяется сотрудничество с Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ). Так, Кыргызская Республика с 2001 года является членом Швейцарского Избирательного Округа ГЭФ, в состав которого входят все Центрально-Азиатские республики и Азербайджан. Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды может принести не только значительные политические и экономические выгоды для страны, но и способствовать созданию благоприятных международных отношений между государствами для решения трансграничных проблем. С 1995 г. по настоящее время Кыргызская Республика подписала и ратифицировала 12 международных природоохранных конвенций и 3 протокола к ним. Исполнительным органом по 11-ти международным конвенциям является Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 16 января 2006 года № 13-р). Исполнительным органом Конвенции по борьбе с опустыниванием (Закон КР о присоединении от 21.07.1999 г. № 85) назначено Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР.

ТЕМА: Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в зарубежных странах

Большой интерес к ознакомлению с зарубежным законодательством и практикой регулирования взаимодействия общества и природы продиктован не только стремлением сравнить состояние российского и зарубежного права, но важен также с точки зрения заимствования положительного опыта. Кроме того, по мере интернационализации деятельности по охране окружающей среды и природопользованию идет процесс гармонизации национального законодательства. Особенно активен он на европейском континенте*.

В современном мире существует около 200 государств. Они имеют разный уровень экономического развития, разное состояние окружающей среды, проявляют разные подходы к решению экологических проблем. Одновременно их объединяет ответственность за сохранение и восстановление благоприятного состояния окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений.

Рассмотрим кратко опыт состояния права окружающей среды в некоторых государствах - ближайших соседей России и в экономически развитых стран. В государствах - членах СНГ идет активный процесс законотворчества. В Казахстане, например, приняты: Законы «Об охране окружающей природной среды» (1991, 1997 г.) и «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» (1992 г.); Земельный кодекс (1990 г.); Кодекс о недрах и переработке минерального сырья (1992 г.); Лесной кодекс (1993 г.); Водный кодекс (1993 г.); Закон «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» (1993 г.), «Об экологической экспертизе» (1997 г.), «Об особо охраняемых природных территориях» (1997 г.).

Систему экологического законодательства Украины образуют Закон «Об охране окружающей природной среды» (1991 г.); Земельный кодекс (1990 г.); Законы «О природно-заповедном фонде Украины» (1992 г.), «О плате за землю» (1992 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (1992 г.), «О животном мире» (1993 г.); Лесной кодекс (1994 г.); Кодекс о недрах (1994 г.); Закон «Об экологической экспертизе» (1995 г.); Водный кодекс (1995 г.).

В Республике Беларусь наряду с Законом «Об охране окружающей среды» действуют Кодекс о земле, Кодекс о недрах, Лесной кодекс, Водный кодекс.

Польша, Венгрия, Словакия, Чехия и другие бывшие социалистические государства Центральной и Восточной Европы имеют более развитое право окружающей среды, чем Россия и государства - члены СНГ. Оно было более развитым и на этапе социалистического развития. Уже в 80-е гг. в Болгарии, Венгрии, Польше были приняты комплексные законы об охране окружающей среды. Сейчас такие законы приняты во всех государствах этого региона. Они предусматривают всестороннее регулирование охраны окружающей среды от вредных воздействий.

Основными направлениями законодательной деятельности этих государств являются, во-первых, принятие законов, которых не хватало в прежней системе экологического законодательства, а во-вторых, гармонизация экологического законодательства с европейским. В этом, в частности, проявляется тенденция к их вхождению в европейское

правовое пространство. Раньше, чем в России, в этих государствах были созданы министерства охраны окружающей среды. Взаимодействуя с другими государственными структурами на национальном и местном уровне, они решают проблемы окружающей среды.

В условиях перехода к рыночной экономике эта группа государств испытывает объективные трудности, связанные с дефицитом финансовых средств, необходимостью модернизации производств с учетом более высоких экологических требований и т.п.

Близость государств Восточной и Центральной Европы к цивилизованному с точки зрения экологии Западу предопределила более оперативное по сравнению со странами СНГ формирование экологического законодательства. Например, в Болгарии, Венгрии и Польше базовые законодательные акты об охране окружающей среды были приняты еще

в 1980-е гг. В них действуют и так называемые отраслевые законодательные акты, регламентирующие вопросы охраны и использования отдельных природных ресурсов. Вхождение указанных и других стран в Совет Европы, а также в Северо-Атлантический альянс (НАТО) предопределило необходимость их адаптации к экологическим требованиям Западной Европы и ужесточения соответствующего законодательства.

Среди экономически развитых стран, серьезно относящихся к вопросам экологии, можно назвать Германию, для которой, учитывая ее высокий промышленный потенциал и сравнительно небольшую территорию, актуальной является проблема утилизации промышленных и бытовых отходов.

В федеральных законах Германии "Об управленческих расходах" (1970) и "Об удалении отходов" (1972) закреплён механизм экономического стимулирования (снижения налогов) граждан при размещении ими сортированного мусора в специальные контейнеры. Кроме того, постоянно ведется работа по увеличению в процентном отношении объема отходов, используемых как вторичное сырьё.

В Японии при высокой плотности населения и достаточно небольшой территории также остро стоит проблема образования бытовых и промышленных отходов, которая решается, в частности, путем отсыпки искусственных островов, что, с одной стороны, решает проблему свалок, а с другой - увеличивает территорию, которую можно использовать. Так, за десять лет в Токийском заливе был отсыпан остров Юэносима площадью почти 451 тыс. кв. м и ведется работа по отсыпке двух еще больших по площади островов.

ТЕМА: Актуальные проблемы экологии Кыргызской Республики

Вся новейшая история Кыргызской Республики проходит под знаком продолжающихся перманентных реформ. При этом экологическая ситуация в стране за последнее десятилетие усугубляется, что во многом это связано со сложностями и рисками преодоления экономических кризисов: нарастает перепотребление природных ресурсов – вырубка лесов, браконьерство экстенсивное использование пахотных земель, пренебрежение мелиоративными, профилактическими мероприятиями. Парадоксально, но вместе с тем в республике еще сохранились, из-за трудной доступности еще сохранились почти незатронутые антропогенной деятельностью уникальные горные ландшафты, чистейшие вода и воздух, природные зоны, которые помимо прочего, имеют экономическую ценность, представляют собой

особый товар международного значения, цена на который будет возрастать. Республика входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты.

Объемный документ был подготовлен большой группой, как экспертов-экологов, так и специалистов министерств и ведомств, деятельность которых напрямую связана с экологическими вопросами страны. Работа специалистов была, прежде всего, связана с изучением и анализом экологических показателей республики в плане загрязнения атмосферного воздуха и разрушения озонового слоя, изменения климата, изучения водных и земельных ресурсов и т.д.

Стоит отметить, что правительство республики взяло на себя обязательства в рамках международных программ и соглашений решать ключевые проблемы национальной экологии, причем не на декларативном, как это практиковалась во властных кругах в прежние годы, а на реальном уровне.

Но для того, чтобы решать проблемы, надо знать их причины и следствия, именно на этих принципах и концентрируются основные выводы доклада. Также в ходе презентации его авторы отмечали, что многие статистические данные не соответствуют действительности,

в частности, согласно официальным данным, на территории Кыргызстана до сих пор значатся приграничные участки, которые уже давно переданы Китаю и Казахстану. В значительной степени сократилось количество пахотных земель, которые в полном объеме значатся только на бумаге. Вместо сельхозпродукции, там уже возводятся жилые постройки. Не соответствует реальным показателям и наличие пастбищ.

Открывает исследование ситуация с загрязнением окружающей среды, которая уже зашкаливает за допустимые нормы. Лидирует в этих отрицательных показателях Бишкек, где жители столицы в постоянном режиме вдыхают свинец, окиси азота, серы и углерода, формальдегид, аммиак, и другие, не улучшающие здоровья, химические вещества. Причина наличия в воздушной атмосфере высокого уровня опасных химических компонентов связана с ростом автомобилей и, соответственно, повышением уровня загазованности улиц Бишкека и других городов. Плюс качество ГСМ тоже далеко от идеала. Но абсолютно точно рассчитать показатели того, как нефтепродукция вредит окружающей среде, невозможно, из-за немалых объемов контрабандных поставок. Правда, с помощью повышения таможенных пошлин с 2009 года, был поставлен заслон массовому ввозу в Кыргызстан изношенных иномарок, которые также усугубляли экологию. В то же время эксперты фиксируют увеличение ввоза подержанных бусов, многие из которых эксплуатировались более 10 лет.

Тревогу у экологов вызывает бурный рост АЗС, число которых за последние 6 лет увеличилось в Бишкеке на 33%. В докладе подчеркивается, что автозаправки размещают в зеленых зонах, вблизи водоемов, без необходимых систем очистки дождевых стоков и защиты грунтовых вод. Но при этом, со стороны госорганов нет должной реакции на элементарные нарушения природоохранного законодательства.

Проблем с экологией добавляет и энергетический сектор, здесь в негативном плане лидирует сжигание в больших количествах, особенно в зимний период, угля и мазута. В выведенной экспертами структуре загрязнения окружающей среды энергетический сектор уверенно лидирует, составляя 66 процентов. Организм, естественно, реагирует на эти загрязняющие явления увеличением числа легочных заболеваний. Проблема еще заключается в том, что соответствующие госслужбы не всегда укомплектованы необходимыми техническими средствами для постоянного мониторинга уровня загрязнения воздуха.

Здесь комплекс проблем во многом связан либо с полным отсутствием, либо с сильным износом водопроводных сетей. Эти факторы приводят и к многочисленным авариям и загрязнению воды. Положение дел с обеспечением кыргызстанцев чистой водой является сложным вопросом в сельской местности., примерно 72% жителей Баткенской области не имеют доступа к чистой питьевой воде. Однако и в крупнейших городах страны Бишкеке и Оше этот вопрос тоже не только не теряет актуальности, но становится все более злободневным. Особенно это чувствуется в районах новостроек, где инфраструктура водоснабжения не отвечает элементарным санитарным нормам и отсутствует очистка воды. По данным доклада, около 20% бишкекчан не имеют доступа к водопроводной воде. Эксперты указывают и на высокий уровень загрязнения водоемов промышленными отходами и сбросами в реки используемых в аграрном секторе химических удобрений, ущерб наносят и сбросы канализационных стоков. При этом очистительная система практически не обновлялась с советских времен, и уже технически изношена.

Не менее серьезная проблема - потеря воды, эти показатели в среднем по республике составляют от 20 до 30%

